



La política pública de la infraestructura vial nacional en Costa Rica, una compleja institucionalidad

**Jorge Alberto Vásquez Rodríguez
Profesor-investigador
Universidad Estatal a Distancia (UNED), COSTA RICA
Ecuador, Enero 2016**

**jvasquez@uned.ac.cr
vasquezrja@gmail.com**

Objetivo:

Para el caso de Costa Rica: Demostrar que una de las causas de los deficientes resultados de la política pública de la infraestructura vial nacional (1998-2014) es la compleja institucionalidad



COSTA RICA



**51 100 km²
Superficie**

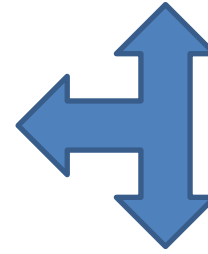


Población: 4.872.000
(mayo 2013)



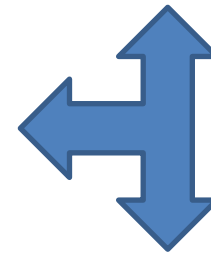
Esperanza de Vida 79.92 años
(estudio 2013)

Hombres 50.47%



Mujeres 49.53%

Hombres 77,76 años

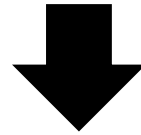


Mujeres 82,19 años

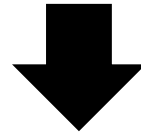
The image shows a screenshot of the Universidad Estatal a Distancia (UNED) website. The background features a vibrant toucan with a yellow and red beak perched on a branch. The website interface includes a navigation menu with categories like 'ESTUDIAR EN LA UNED', 'ESTUDIANTES', 'FUNCIONARIOS', 'RECURSOS DIDÁCTICOS', 'INVESTIGACIÓN', 'EXTENSIÓN', and 'CENTROS UNIVERSITARIOS'. A central banner reads 'La Universidad Estatal a Distancia les desea ¡felices fiestas!' and mentions an institutional recess from December 21, 2015, to January 18, 2016. A sidebar on the right contains 'NOTICIAS' and 'Preguntas frecuentes'. The footer is organized into sections: 'ZONA U' (Admisión y matrícula, Cursos libres y de extensión), 'Centros universitarios', and 'UNIVERSIDAD' (Autoridades, Vicerrectorías, etc.). The browser's address bar shows 'http://www.uned.ac.cr' and the Windows taskbar is visible at the bottom.

UNIVERSIDAD ESTATAL A DISTANCIA (UNED)

Universidad Estatal a Distancia (UNED)



Propósito



«llevar educación superior de calidad a la población adulta, trabajadora, que vive lejos del área central del país» (Lobo y Fallas, 2008), y a quienes no hayan podido incorporarse al sistema formal (tradicional) universitario.



En el 2015, la Universidad Estatal a Distancia cuenta con **18.820 estudiantes**, que en promedio matriculan 2.33 cursos cada uno.

**La política pública de la infraestructura vial nacional en
Costa Rica, una compleja institucionalidad
(1998-2014)**

La política pública de la infraestructura vial nacional en Costa Rica, una compleja institucionalidad (1998-2014)



Política pública



Infraestructura vial nacional

Política Pública

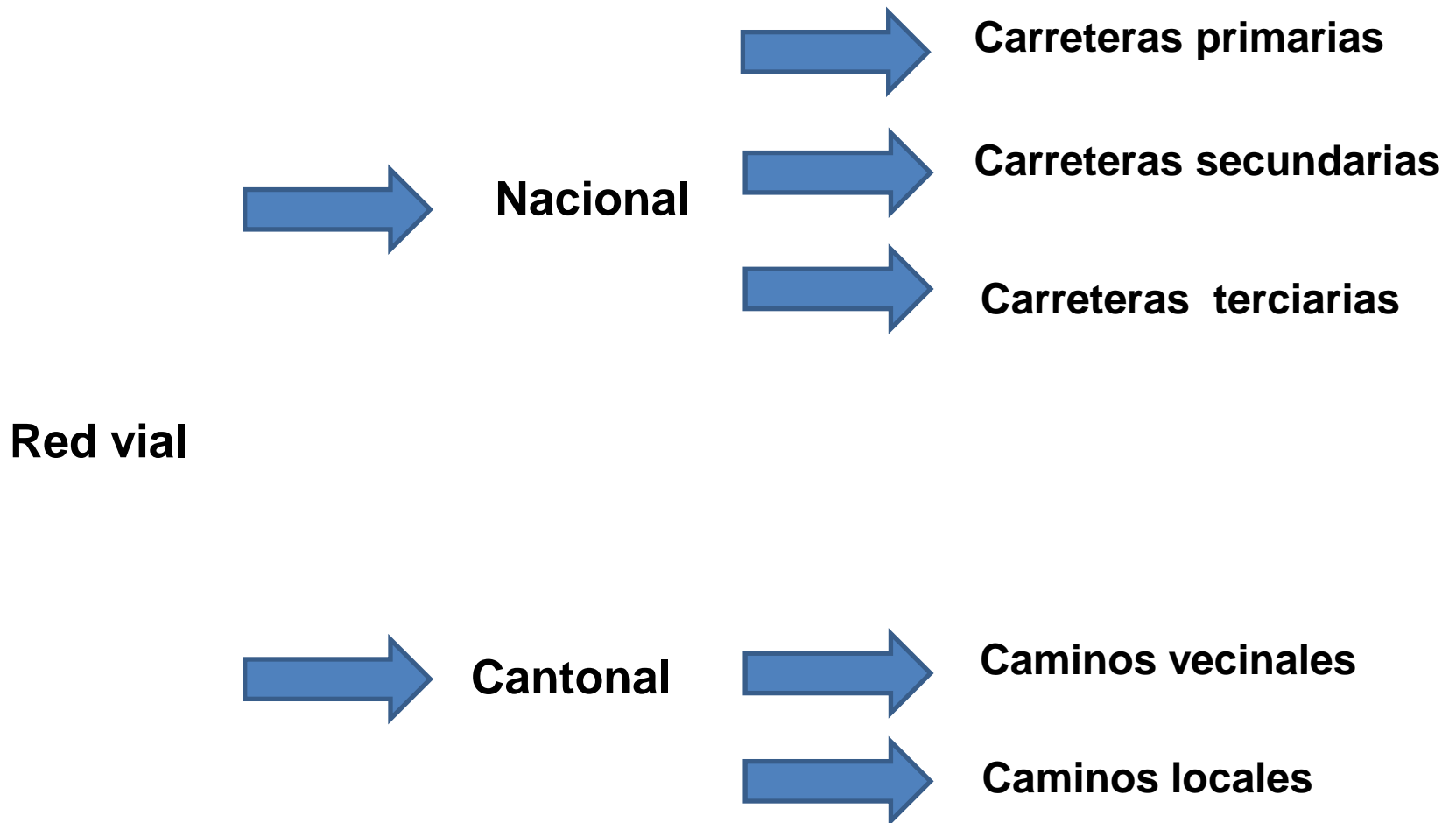
“una serie de decisiones o de acciones, intencionalmente coherentes, tomadas por diferentes actores, públicos y a veces no públicos -cuyos recursos, nexos institucionales e intereses varían- a fin de resolver de manera puntual un problema políticamente definido como colectivo”(Subirats y otros, 2008:38).

(Subirats y otros, 2008)

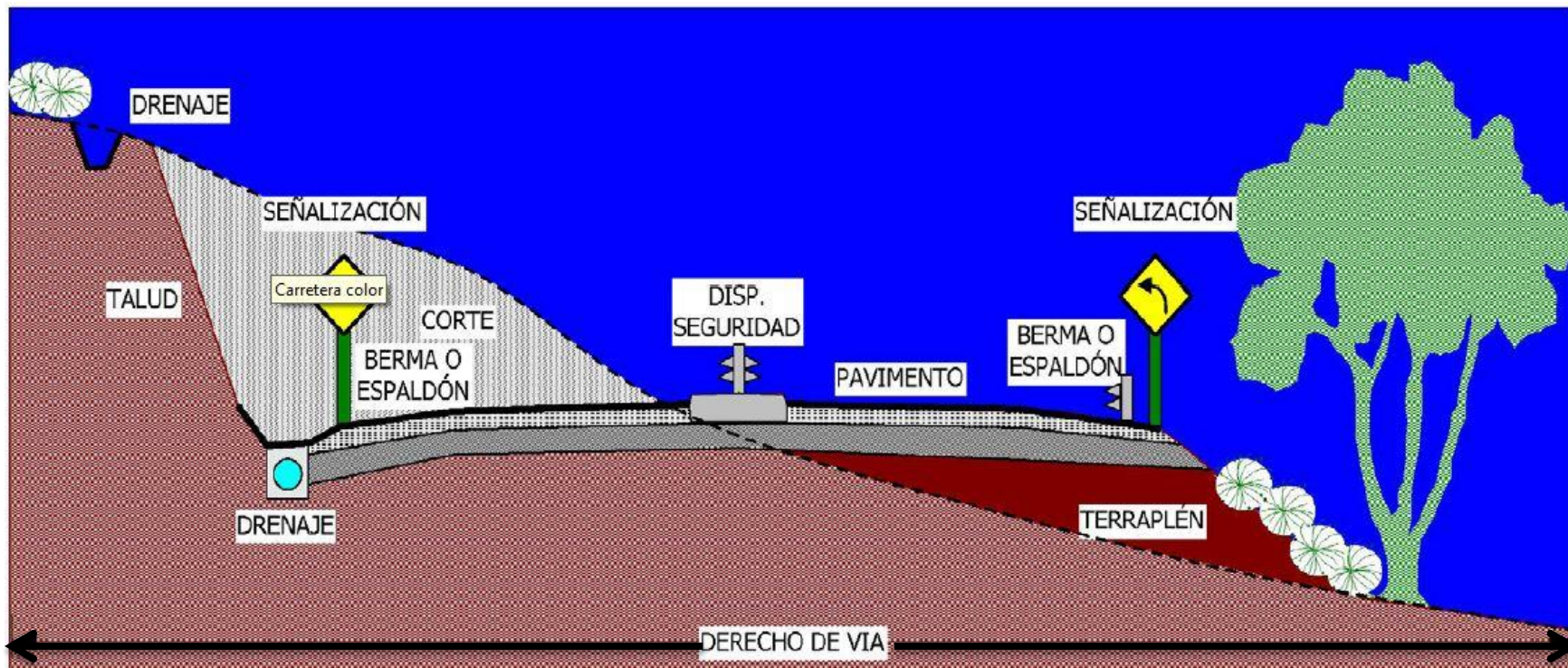
Problema público



Problema social



Ley General de Caminos, número 5060 de 1972



Fuente: Dirección de Planificación CONAVI

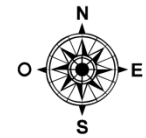
Costa Rica: Red Vial, 2013



Fuente: Construcción propia



RED VIAL NACIONAL



Simbología

Puntos de Referencia

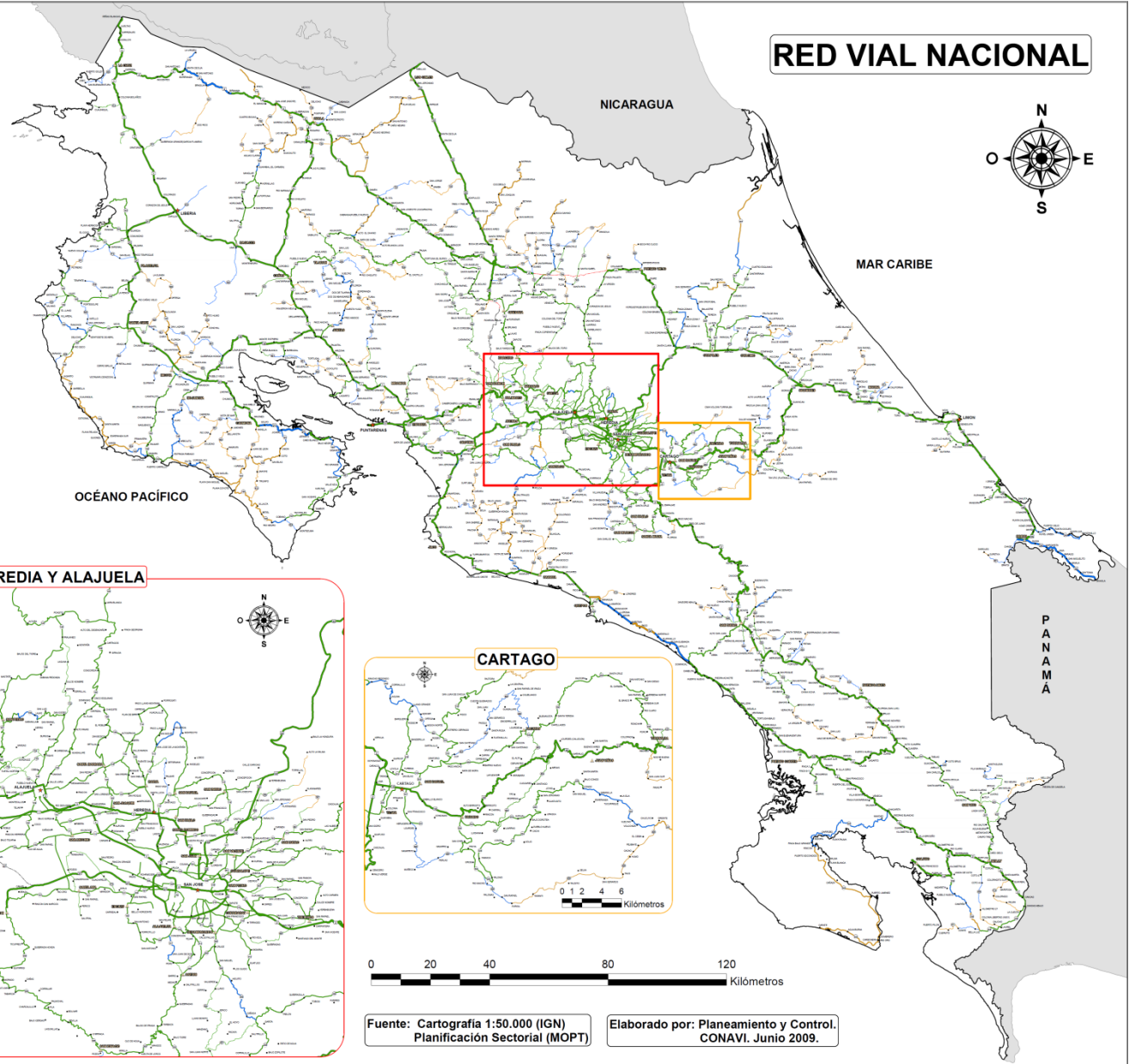
- ★ Ciudades
- ▲ Poblados secundarios
- Pueblos

Red Vial Nacional

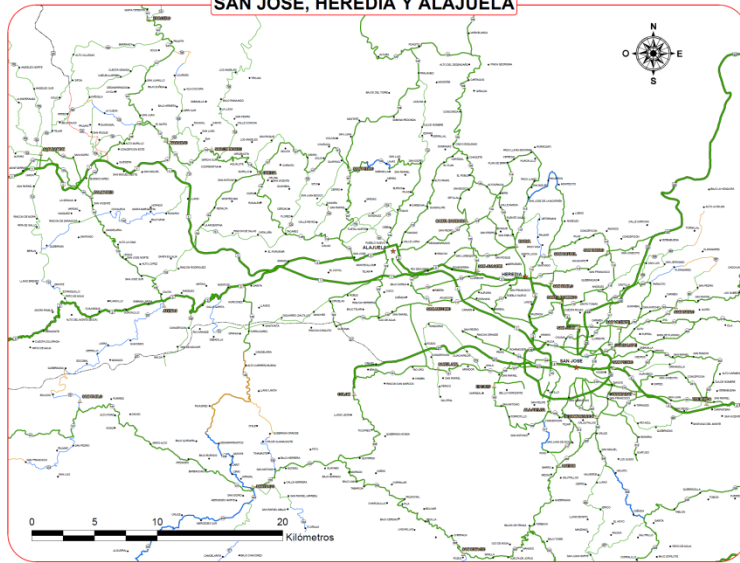
- Rutas Primarias Asfaltadas
- Rutas Secundarias Asfaltadas
- Rutas Terciarias Asfaltadas
- Rutas Primarias Asfalto y Lastre
- Rutas Secundarias Asfalto y Lastre
- Rutas Terciarias Asfalto y Lastre
- Rutas Primarias Lastre
- Rutas Secundarias Lastre
- Rutas Terciarias Lastre

Proyectos

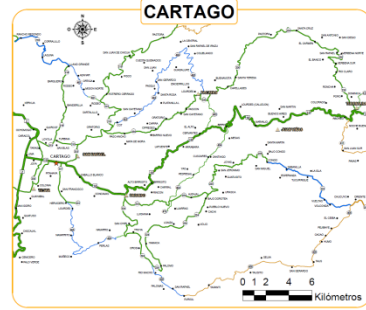
- En ejecución
- Por ejecutar



SAN JOSÉ, HEREDIA Y ALAJUELA



CARTAGO



Fuente: Cartografía 1:50.000 (IGN)
Planificación Sectorial (MOPT)

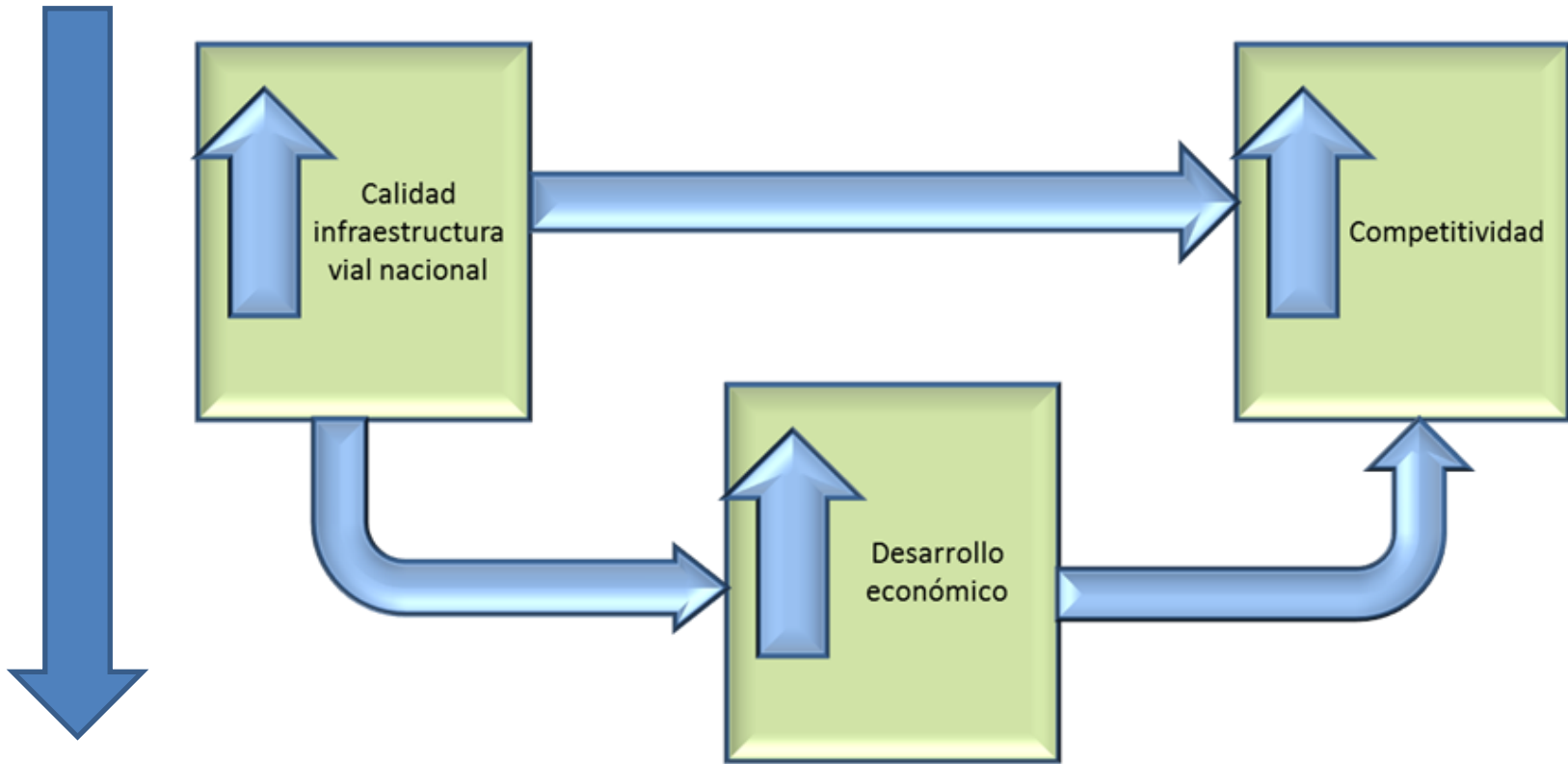
Elaborado por: Planeamiento y Control.
CONAVI. Junio 2009.

El problema público

En los años noventa la red vial nacional es deficiente en tanto no cumple con los requerimientos del estilo nacional de desarrollo, orientado a la inserción del país en el mercado internacional.

El 83% de la red vial nacional se encontraba en mal estado.

La red vial no esta cumpliendo con requerimientos del país, en 1998



- Costos innecesarios por transporte.
- Contaminación ambiental.
- Tiempos de transporte prologados.
- Demanda del servicio de flota vehicular insatisfecha.

Hipótesis causal

De conformidad con la revisión del expediente legislativo de la ley 7798 “Creación del Consejo Nacional de Vialidad”, las causas del problema público que se determinaron en los años noventa son las siguientes:

- No existe un adecuado financiamiento de la obra vial nacional, tanto en obra nueva, como en mejoramiento, conservación y mantenimiento de la red vial existente.
- Un marco legal y reglamentario que no permite ejecutar oportunamente los diferentes proyectos.
- El marco y una gestión institucional inadecuada.
- La no participación de los usuarios en la gestión institucional.

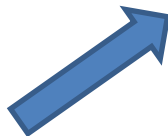
Reorientación de la política pública de la infraestructura vial nacional 1998

Medidas
neoliberales
impulsadas
en la región

{ Un mayor protagonismo de lo privado }

Fondo vial nacional

Impulsado por organismos
internacionales-experiencias en
otros países



Reorientación de la política pública de la infraestructura vial nacional

Antes

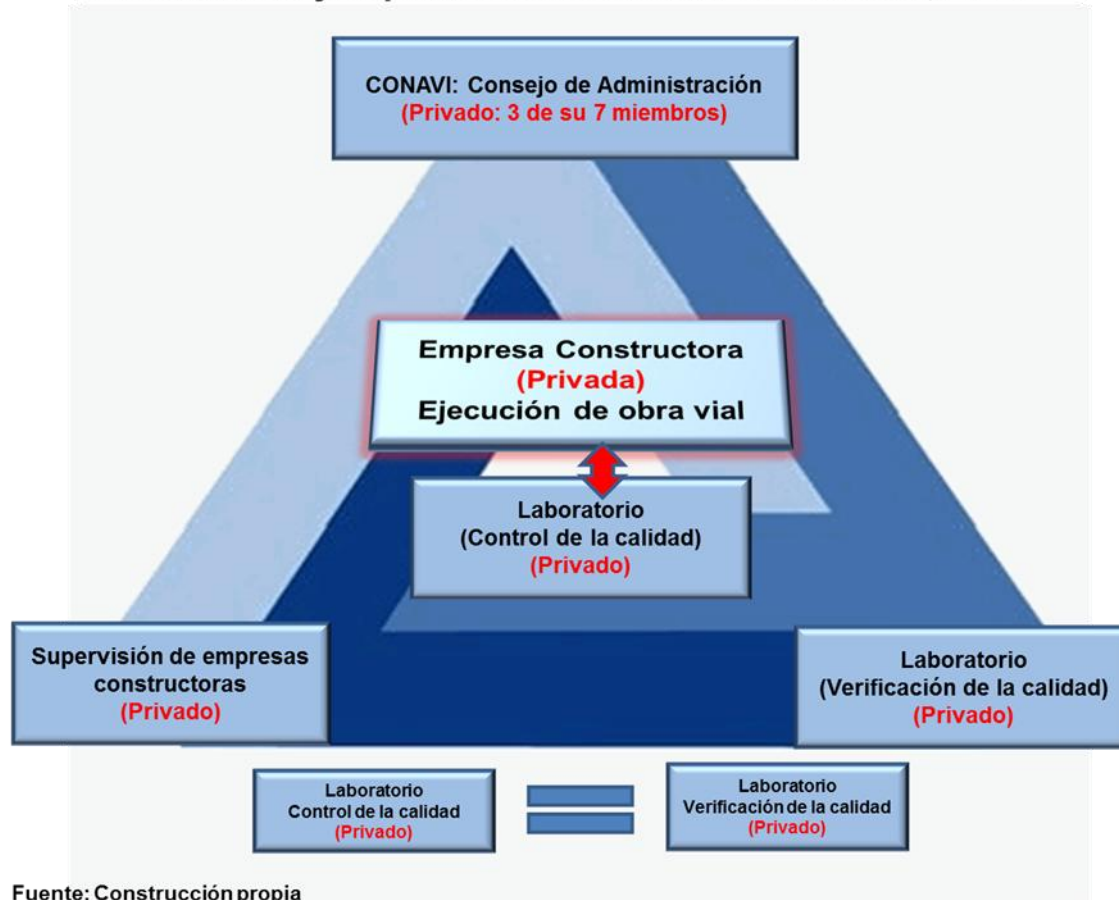
- Asociado al presupuesto nacional.
- El Estado construye con su planilla, maquinaria, equipo, herramientas e insumos (principalmente)

Después

- Fondo vial nacional (asociado a impuesto combustibles)
- **Empresa privada contratada construye y hasta diseña.**
- Ente público cuya junta directiva hay representantes de la empresa privada (DOS), asociación (UNO) gobiernos locales (UNO) y gobierno (CONAVI). (TRES)
- **Órgano rector sectorial: Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT).**
- Auditoria de calidad a cargo de un laboratorio especializado que es parte de la Universidad de Costa Rica (UCR).-**FIJA INDICADORES**

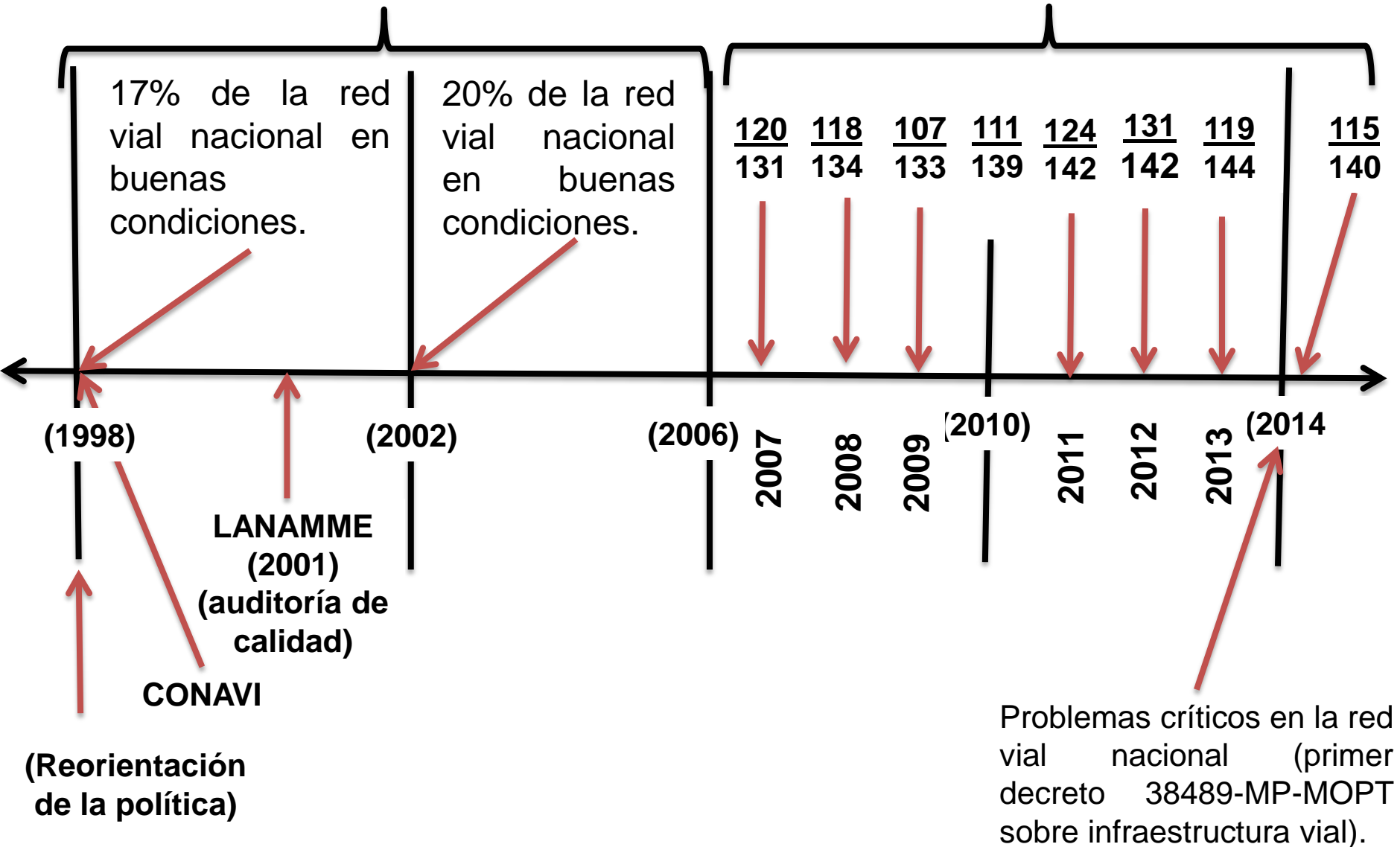
← 1998 →

Costa Rica: Participación privada en la contratación, construcción y supervisión de la obra vial nacional, 2014.

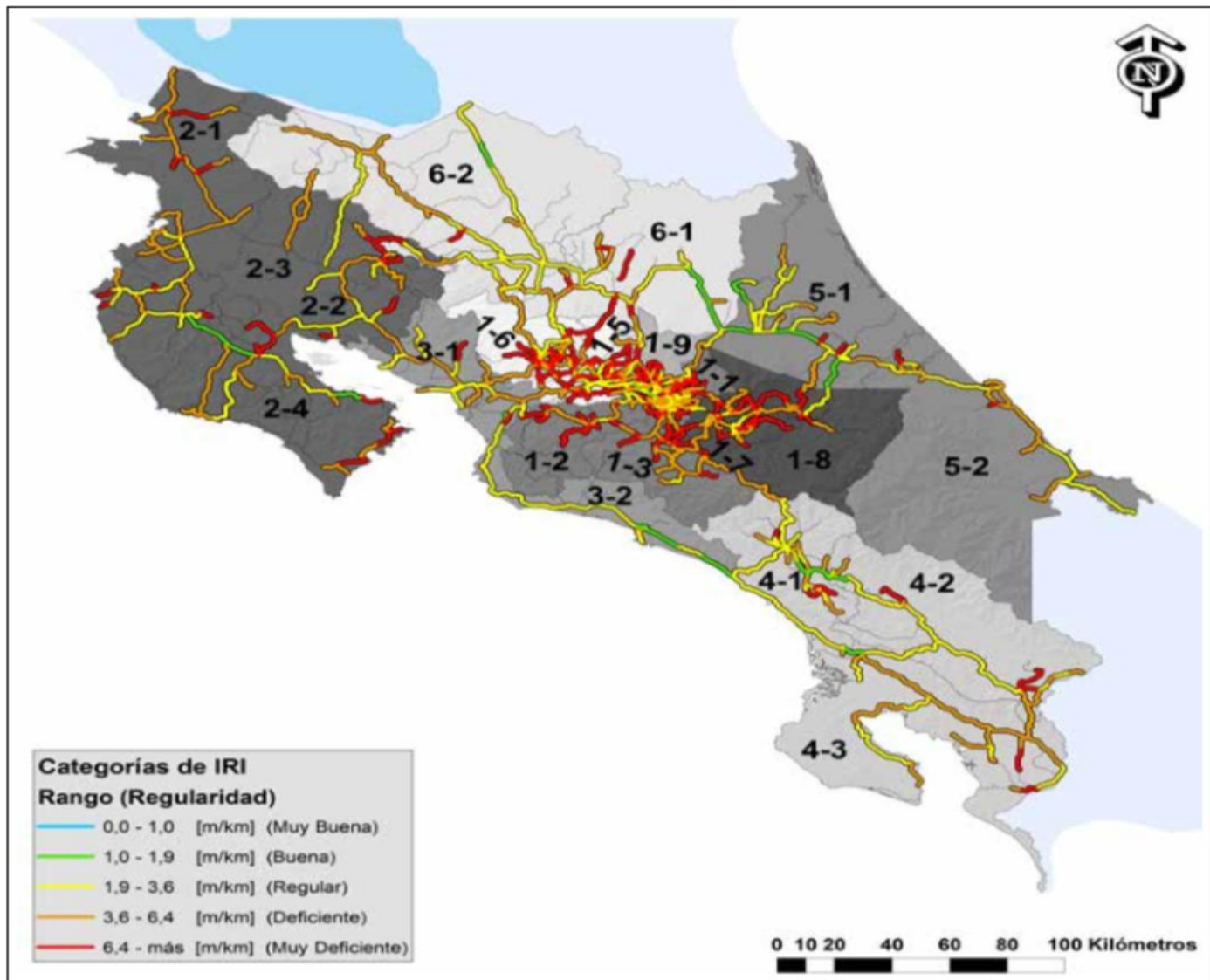


El problema público persiste

Foro económico Mundial



Estado de la red vial nacional, indicar IRI, 2014



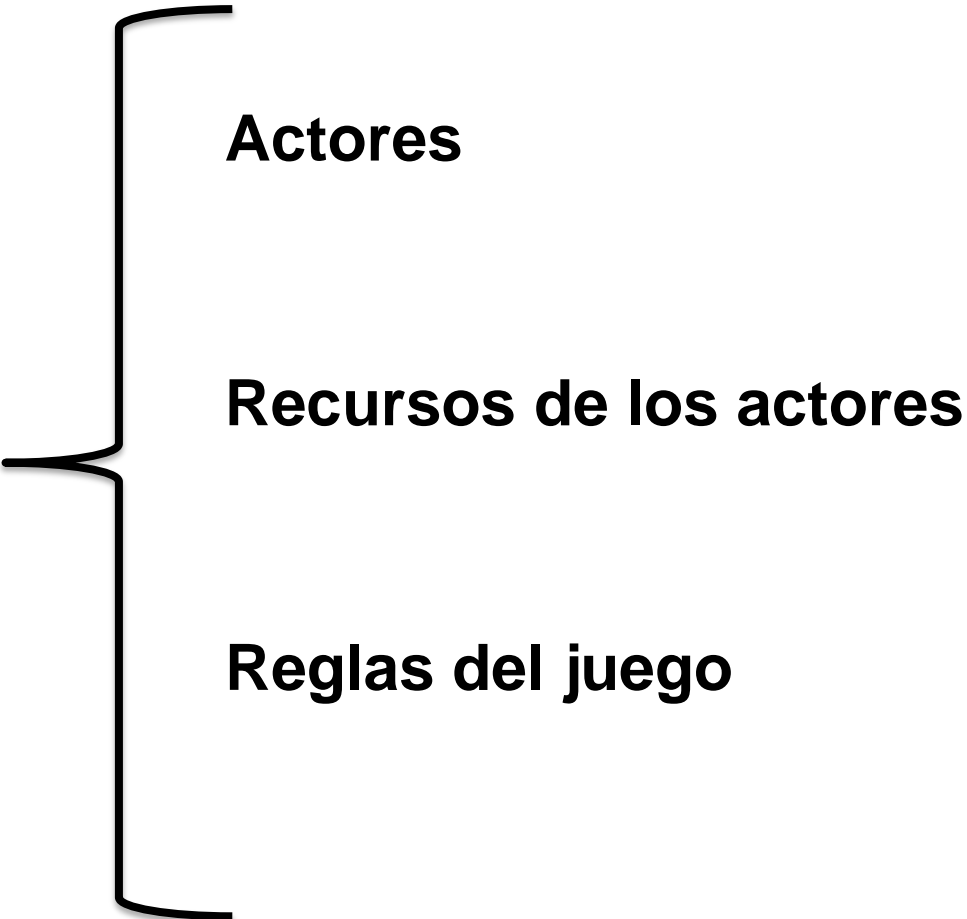
Fuente: Lanamme, 2015.

Pregunta general

¿Es la institucionalidad una de las causas de que la reorientación de la política pública de la infraestructura vial nacional formulada e implementada en el período 1998-2014, no lograra mejorar la condición deficiente de la red vial nacional?

Una de las causas: la compleja institucionalidad

**Respuesta
neo-institucional**

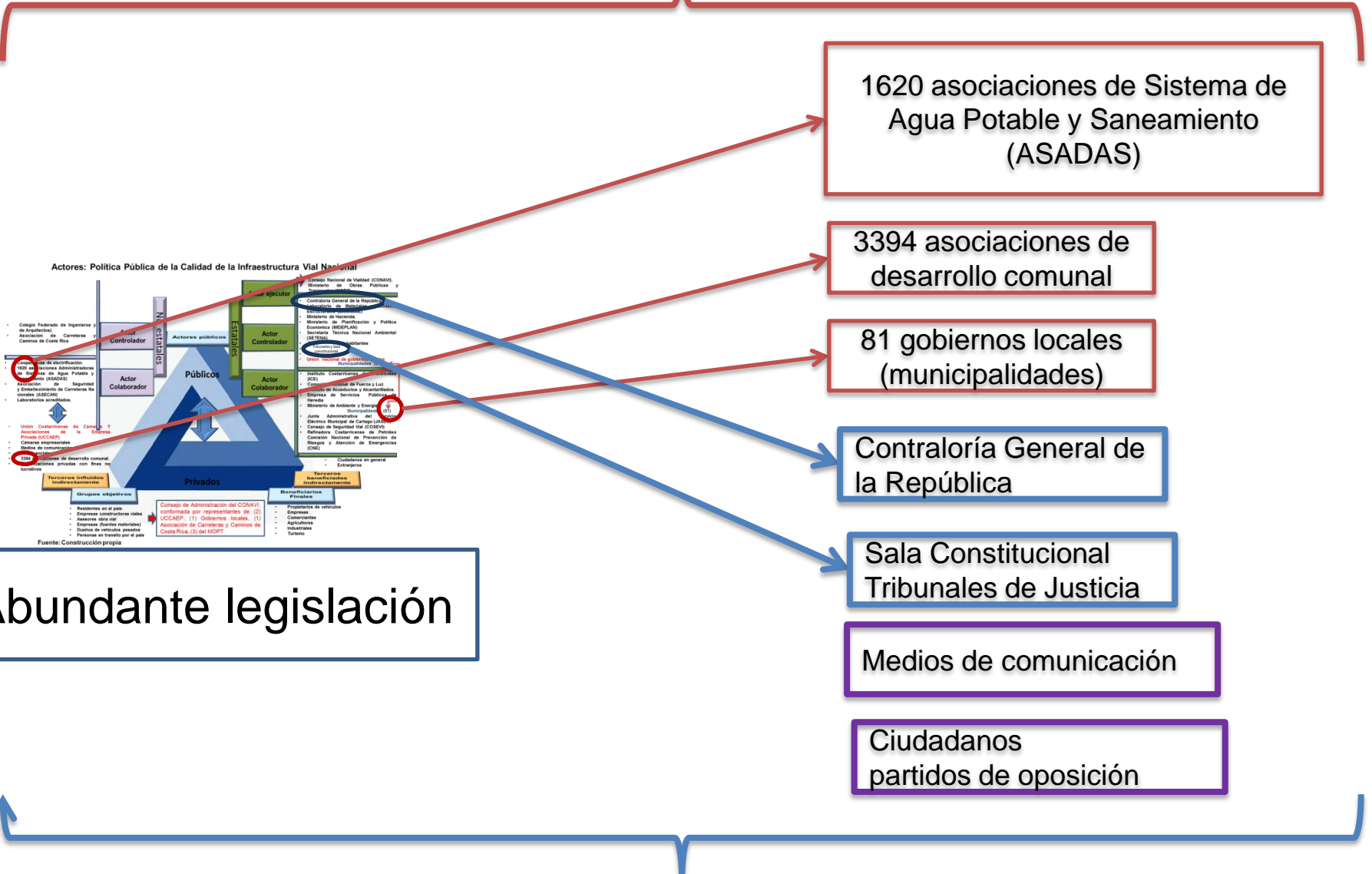


Actores: Política Pública de la Calidad de la Infraestructura Vial Nacional



Fuente: Construcción propia

Óptimos parciales versus óptimo general



1620 asociaciones de Sistema de Agua Potable y Saneamiento (ASADAS)

3394 asociaciones de desarrollo comunal

81 gobiernos locales (municipalidades)

Contraloría General de la República

Sala Constitucional
Tribunales de Justicia

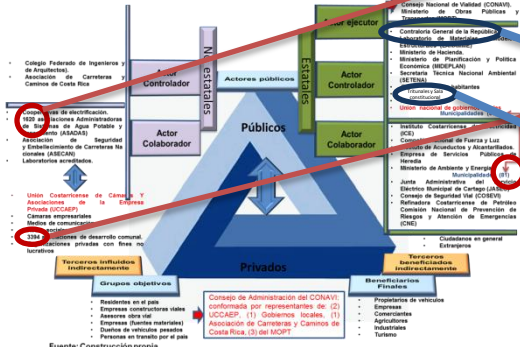
Medios de comunicación

Ciudadanos
partidos de oposición

Integración

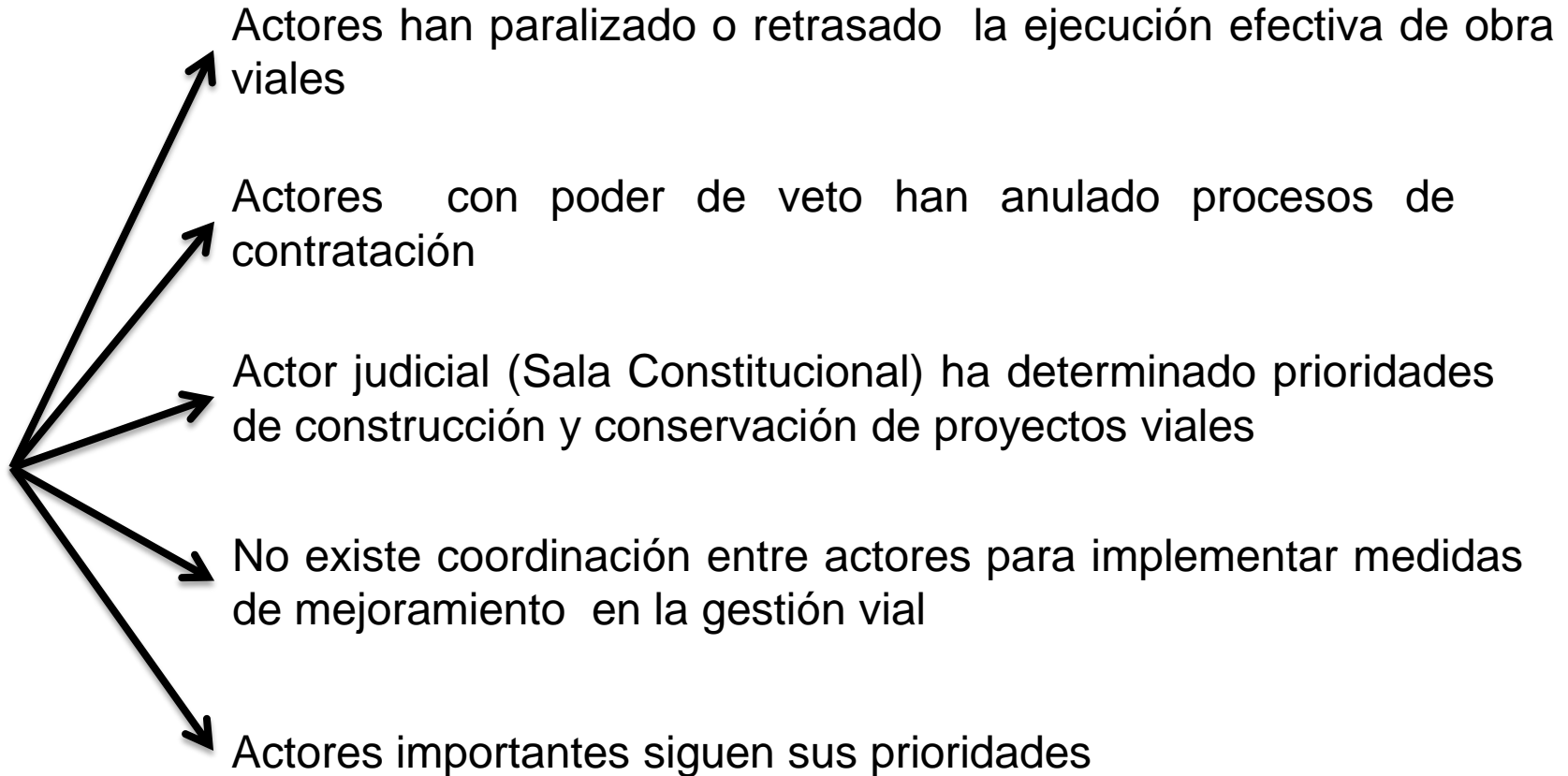
Abundante legislación

Actores: Política Pública de la Calidad de la Infraestructura Vial Nacional



Fuente: Construcción propia

Óptimos parciales versus óptimo general



Preguntas

Jvasquez@uned.ac.cr
vasquezrja@gmail.com