

Descentralización Tributaria por exoneración del incremento del Impuesto al Valor Agregado en las provincias de Ecuador: un modelo de Difference in Difference

MSc. Jorge Luis Delgado

MSc. Erick Carchi

Febrero - 2017

Antecedentes

- 2016 terremoto que afectó Manabí y Esmeraldas.
- “Ley orgánica de solidaridad y corresponsabilidad ciudadana para la reconstrucción y reactivación de las zonas afectadas por el terremoto del 16 de abril de 2016”.
- Incremento de IVA a excepción de Manabí y Esmeraldas.
- En Ecuador estado es recaudador y posteriormente distribuye

Descentralización tributaria

- La descentralización tributaria puede servir para que los Gad's cobren tributos y sean más eficientes al momento de distribuirlos (Flores, 2014).
- Pinilla, Jiménez y Montero (2015) sostuvieron que, en América Latina aunque hubo una tendencia para descentralizar las recaudaciones tributarias, los Gad's cumplieron un papel operativo en lugar de recaudador.

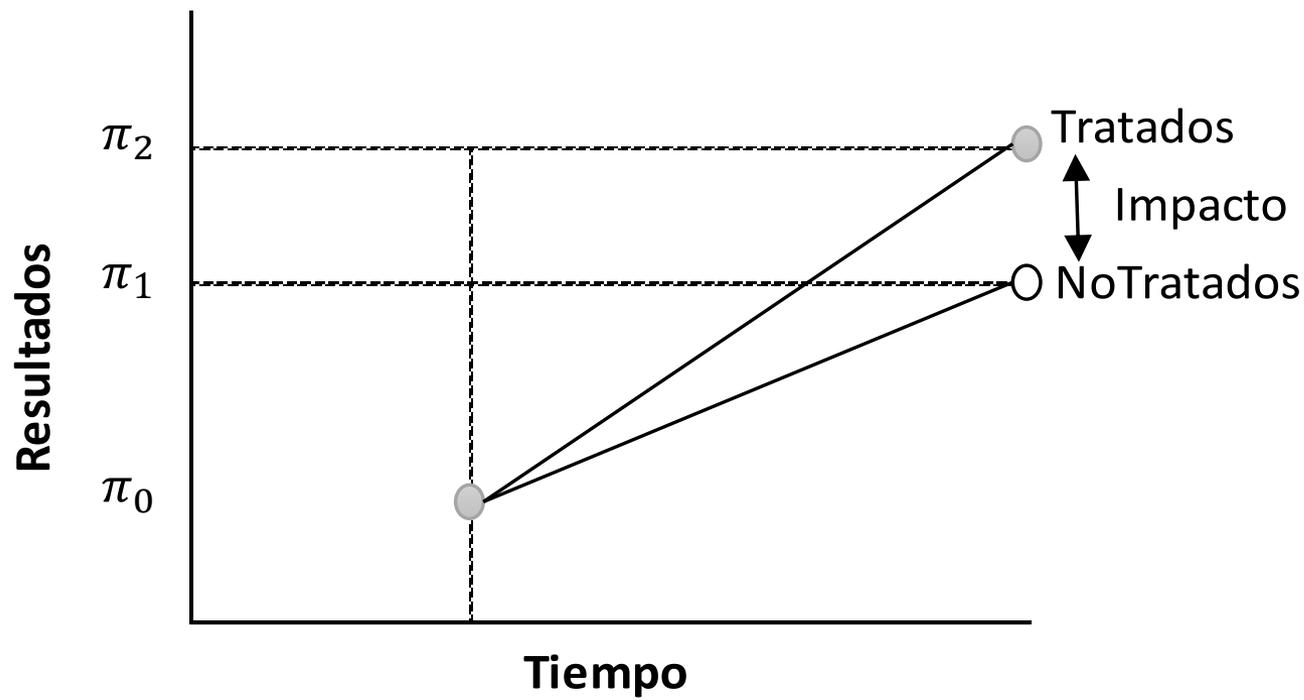
Descentralización tributaria

- Sáenz y Sáenz (2015), Martínez Vásquez (2014), Fernández Llera, Lago Peña y Martínez Vásquez (2013), López (2015), González Alegre (2016) analizan España y otras economías y concluyen que se debería proponer un sistema tributario controlado por el estado pero que permita a los GAD's capacidad para manejar presupuestos.
- Obando (2014), Muñoz (2014), Jaramillo de Los Ríos (2001) concluyeron que el esquema tributario actual mantiene el vínculo de los gobiernos territoriales con el gobierno nacional, puesto que las transferencias tienen destino específico, por lo que se recomienda un régimen departamental.

Metodología

- Se hace necesaria la aplicación de métodos econométricos para medir el impacto antes y después de la medida.
- Previo a revisar una política se deben revisar 3 puntos: aleatoriedad en los experimentos de las ciencias sociales, el problema contractual y el problema de selección.
- Se efectúa un método de evaluación de impacto, con un modelo de Difference in Difference.

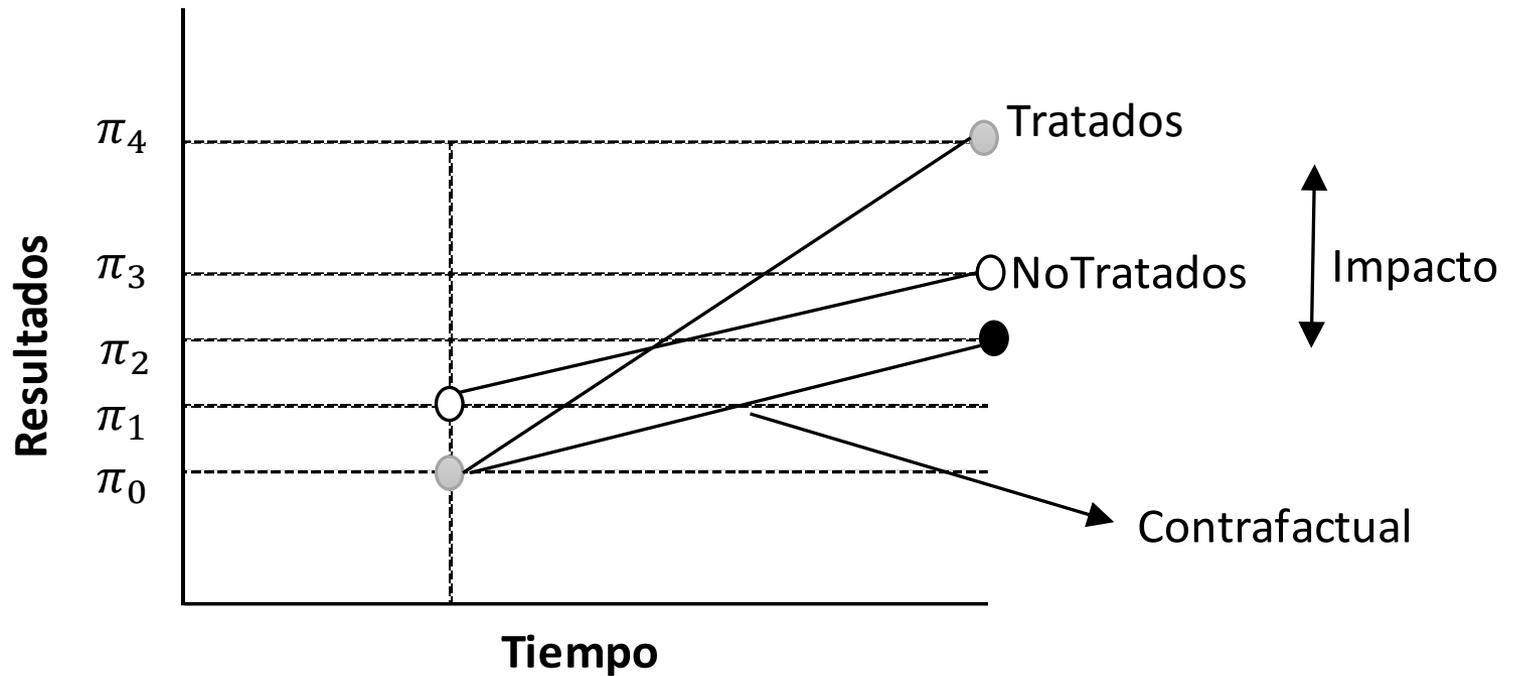
I CONGRESO INTERNACIONAL de ECONOMÍA



Fuente: Khandker, et al. (2010)

Elaborado por: Autores

I CONGRESO INTERNACIONAL de ECONOMÍA



Fuente: Khandker, et al. (2010)

Elaborado por: Autores

I CONGRESO INTERNACIONAL de ECONOMÍA



$$DD: (\pi_4 - \pi_0) - (\pi_3 - \pi_1) = \pi_4 - \pi_2$$

$$\text{Diferencia tratados} = \begin{cases} \pi_4 \text{ tratados después de la política} \\ \pi_0 \text{ tratados antes de la política} \end{cases}$$

$$\text{Diferencia no tratados} = \begin{cases} \pi_3 \text{ no tratados después de la política} \\ \pi_1 \text{ no tratados antes de la política} \end{cases}$$

$$Y_{it} = \beta_0 + \beta_1 D_i + \beta_2 T_t + \beta_3 D_i * T_t + \beta_4 X_1 + \beta_5 X_2 + \mu_{it} \quad \begin{cases} i = 1,0 \\ t = 1,2 \end{cases}$$

Parámetro de la política: β_3

I CONGRESO INTERNACIONAL de ECONOMÍA



Tabla 1: Modelo Econométrico

Variable	Modelo
Trat	-0.614
	(0.009)**
After	0.057
	(-0.773)
trat_after	0.115
	(0.755)
Lpop	1.294
	(0.000)***
Earthq	-0.121
	(0.524)
Const	-1.935
	(0.002)
R ²	0.708

* 90% de Nivel de Confianza

** 95% de Nivel de Confianza

*** 99% de Nivel de Confianza

Discusión

- En los estudios de Carrión (2007) y Ojeda (1998), se observó la descentralización desde un punto de vista legislativo y no económico.
- Calderón, Manjarrés, Arias (2009), plantearon la descentralización fiscal desde un punto de vista del gasto.
- Garzón (2014) señaló que en Ecuador la descentralización fiscal es una oportunidad para que se fortalezcan las instituciones locales, obtengan mayor autonomía.

CONCLUSIONES

- En abril de 2016 se generó un fuerte terremoto en las costas ecuatorianas, afectando a las provincias de Esmeraldas y Manabí.
- Se enfatiza la descentralización tributaria, puesto que la literatura a nivel mundial y en el marco Latinoamérica considera que este medio de autonomía fiscal de la gobernabilidad regional, promueve el crecimiento económico de las distintas áreas.
- La metodología de difference in difference, considera una división de las provincias exoneradas del impuesto como aquellas tratadas por la política, y al resto de provincias como aquellas que se encuentran el grupo de control o de no tratados.
- Dentro de los resultados, que se han obtenido del presente estudio, se valora que la política no fue efectiva, debido a que los individuos tratados no incrementaron su nivel recaudador, mientras que aquellas provincias que no fueron tratadas mantuvieron su crecimiento