

# Sistemas de Evaluación para Gobiernos Locales Caso: Samborondón

## **Autoras:**

Econ. Nory Viña Palomino, Mgs.

Econ. Tatiana Poaquiza Cornejo, MSc.

Econ. María Fernanda Álava Vera, Mgs.

Universidad de Guayaquil

**Febrero 2017**

# Introducción al problema

Descentralización

Administración  
efectiva, ágil y  
oportuna

Resolución  
problemas de  
los ciudadanos

# Desarrollo económico

Proceso multidimensional compuesto por grandes transformaciones de las estructuras sociales, de las actitudes de la gente y de las instituciones nacionales, así como por la aceleración del crecimiento económico, la reducción de la desigualdad y la erradicación de la pobreza absoluta. (Todaro, 1983)

# Descentralización

La descentralización tiene como finalidad el desarrollo integral, armónico y sostenible. Los objetivos de las misma son la transferencia de competencias, redistribución de recursos, desarrollo económico y participación ciudadana. (Proyecto USAID/Perú ProDescentralización, 2011).

# Desarrollo Territorial

Desarrollo territorial es un concepto asociado a la idea de contenedor y no a la idea de contenido. Territorio es todo recorte de la superficie terrestre, pero no cualquier territorio interesa desde el punto de vista del desarrollo. (...) Así es que la expresión “desarrollo territorial” se refiere a la escala geográfica de un proceso y no a su sustancia (Boisier, 2001).

# Competencias y manejo de recursos en los gobiernos locales

## Ingresos

- Divisibles: Pagados por beneficiarios identificados
- No divisibles: Pagados por la sociedad
- Ampliar recursos: incremento del número de personas que tengan pagar impuestos, renovar los tributos, diseñar mecanismos más eficientes de recolección de tributos, obtener donaciones.

## Gastos

- Gasto corriente
- Gasto de capital: considerar gasto para programas y proyectos

## Endeudamiento

- Según Porto (2009), desde el punto de vista de la eficiencia económica y de la equidad intergubernamental y dado que una parte de los gastos que realizan las municipalidades son inversiones en bienes que prestan servicios por varios años (infraestructura urbana -pavimentos, alcantarillado, semáforos, establecimientos de salud, etc.) es necesario para estas municipalidades, recurrir a la deuda pública.

# ¿Es eficiente la descentralización dentro de los gobiernos locales?

---

## Sistema de evaluación

Planificación estratégica

---

Presupuesto por resultados

---

Gestión financiera pública local

---

Gestión de programas y proyectos

---

Monitoreo de la gestión pública

---

## Comunicación

Interna

---

Externa

---

# Descentralización en Ecuador

## Constitución de la República del Ecuador en el Art. 1

- El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada.

## Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)

- Abandonar el sistema centralizado y buscar por medio de la equidad territorial y la democratización justa e incluyente

# Descentralización en Ecuador

## Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo

- La descentralización de la gestión del Estado es la transferencia obligatoria, progresiva y definitiva de competencias, con los respectivos talentos humanos, financieros, materiales y tecnológicos, desde el Gobierno Central hacia los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs)

## Consejo Nacional de Competencias (CNC)

- Organismo técnico integrado por un representante de cada nivel de gobierno, que coordina el proceso de transferencia de competencias desde el gobierno central a los GAD's (provinciales, municipales y parroquiales)
- Construye el Plan Nacional de Descentralización (PNDz)

# Samborondón y su proceso de descentralización

## Datos generales de Samborondón

- Zona 8: Guayaquil, Durán y Samborondón
- Cuenta con una superficie de 252 kilómetros cuadrados
- La cabecera cantonal es Samborondón y sus parroquias son: Tarifa (rural) y la Puntilla (urbana satélite)
- Posee 120 recintos
- Población económicamente activa se ubican 17.209 personas
- La zona rural muestra que absorbe mayor fuerza de trabajo ya que 13.400 personas
- Por rama de la actividad la agricultura, ganadería, caza, pesca, silvicultura es la que mayor cantidad de personas adsorbe, seguido del comercio

# Metodología

La investigación es de tipo descriptiva. La principal herramienta fue un cuestionario diseñado por el Banco Interamericano de Desarrollo, el mismo que permitió determinar el nivel de descentralización que existe en la zona de Samborondón.

El cuestionario (144 preguntas) mide el nivel de descentralización considerando dos factores comunicación interna y participación.

Cuenta con cinco bloques: 1) planificación estratégica, 2) presupuesto por resultados, 3) gestión financiera pública local, 4) gestión de programas y proyectos, 5) monitoreo de la gestión pública.

Se procedió a aplicar la herramienta a funcionarios que en su momento trabajaron y que actualmente forman parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Samborondón, en mandos altos, medios y operativos.

# Resultados

## Exfuncionarios (5 a 8 años):

No tienen mayores referencias de los procesos de planificación, excepto en el sub criterio relacionado con la gestión financiera específicamente a temas relacionados con contabilidad y con el marco legal de las adquisiciones.

Las personas encuestadas para este fin demostraron tener alguna información referente a estos dos puntos.

La diferencia de los funcionarios que se encuentran laborando actualmente con los ex funcionarios de la institución es que muestran algún tipo de conocimiento en los cinco bloques del cuestionario.

# Resultados

## Funcionarios actuales

Los de más alta jerarquía muestran mayor conocimiento sobre los procesos de descentralización.

En los resultados en los que coincidieron tanto funcionarios de alto nivel como de los demás niveles fue en la planificación, en el carácter participativo.

En presupuesto por resultado y específicamente a la efectividad de la gestión que incluyen uso y destino de fondos generados por el gobierno local o transferidos desde el gobierno central; los funcionarios dicen desconocer de esta parte del proceso, sobre todo los de menor rango.

Tanto los funcionarios de rangos altos como bajos coincidieron en la poca difusión a la ciudadanía en cuanto a presupuestos, estados financieros o cierres de ejercicio fiscal.

# Resultados

## Funcionarios actuales

A nivel contable se tiene muchas fortalezas los funcionarios de todos los rangos conocen su estructura y formas de presentación

En cuanto al sistema de adquisiciones existe un claro conocimiento del mismo en todas las jerarquías

En todos los niveles coinciden en que no existe un sistema del gobierno local que permita a la ciudadanía disponer de estadísticas de adquisiciones, y de realizar consultas o seguimientos los procesos de compra que realiza el gobierno local.

Los programas y proyectos muestra una valoración muy baja tanto para superiores como para subordinados y sobre todo en la parte de difusión

## Discusión

```
graph BT; A[Se generó una primera exploración de manera empírica sobre la forma en que se ha ejecutado el proceso de descentralización en Ecuador, específicamente en la Zona 8, Cantón Samborondón, Provincia del Guayas. Las medición que se ha realizado es a nivel interno porque se ha pretendido evaluar los cambios que han existido en el GAD por medio de sus funcionarios.] --> C((Discusión)); B[Se puede ampliar el análisis incluyendo a: - Ciudadanos del sector - Asociaciones productivas, - Contratistas - Instituciones públicas y privadas La contrastación de los avances en materia de desarrollo, mediante otros actores del proceso de descentralización queda pendiente.] --> C;
```

Se generó una primera exploración de manera empírica sobre la forma en que se ha ejecutado el proceso de descentralización en Ecuador, específicamente en la Zona 8, Cantón Samborondón, Provincia del Guayas.

Las medición que se ha realizado es a nivel interno porque se ha pretendido evaluar los cambios que han existido en el GAD por medio de sus funcionarios.

Se puede ampliar el análisis incluyendo a:

- Ciudadanos del sector
- Asociaciones productivas,
- Contratistas
- Instituciones públicas y privadas

La contrastación de los avances en materia de desarrollo, mediante otros actores del proceso de descentralización queda pendiente.

## Discusión

```
graph BT; A[Es prioridad de acuerdo a los resultados obtenidos lo siguiente: - Generación de un sistema de comunicación externo que les permitan a los ciudadanos poder estar al tanto de las gestiones que se realizan dentro del GAD Municipal - Tomar medidas correctivas en el sistema de comunicación interno para que los funcionarios de todas las jerarquías tengan claro puntos claves.] --> B(Discusión); C[El GAD debe generar proyectos junto con instituciones públicas y privadas en los aspectos que tiene competencia. Esto implicaría una reorganización en cuanto a los recursos y planificación con la cuenta actualmente el GAD.] --> B;
```

Es prioridad de acuerdo a los resultados obtenidos lo siguiente:

- Generación de un sistema de comunicación externo que les permitan a los ciudadanos poder estar al tanto de las gestiones que se realizan dentro del GAD Municipal
- Tomar medidas correctivas en el sistema de comunicación interno para que los funcionarios de todas las jerarquías tengan claro puntos claves.

El GAD debe generar proyectos junto con instituciones públicas y privadas en los aspectos que tiene competencia.

Esto implicaría una reorganización en cuanto a los recursos y planificación con la cuenta actualmente el GAD.

Gracias